

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА УКРАИНЫ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Украина и Россия – две славянские страны, имеющие общую многовековую историю, тесно связанные во всех сферах общественной жизни личными судьбами миллионов людей. В 1991 году они стали независимыми государствами, их отношения приобрели качественно новый характер. Непростой, противоречивый процесс межгосударственного разделения, осознания народами наших стран своих собственных национальных интересов, потребовал формирования новой модели отношений между нашими государствами.

И хотя этот этап в основном пройден, в межгосударственных отношениях возникает немало сложностей, которые обусловлены как объективным несовпадением национальных интересов по ряду вопросов, что требует терпеливой работы по согласованию позиций и нахождению взаимоприемлемых решений, так и деятельностью имеющих в обоих государствах сил, не заинтересованных в дружественном характере взаимоотношений между ними.

Главным событием истекшего десятилетия в процессе создания правовой базы отношений Украины и Российской Федерации, явилось подписание и ратификация Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве от 31 мая 1997 года.

Договор определяет двусторонние отношения как **отношения стратегического партнерства. Однако нынешнее их состояние не отвечает такому статусу.** Более того, в последние годы в украинско-российских отношениях обозначился **кризис доверия**, происходит опасное **снижение уровня и сужение содержания сотрудничества.** До сих пор не получил **окончательного взаимоприемлемого разрешения ряд важных проблем в двусторонних отношениях**, связанных, в частности, с пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины, делимитацией и демаркацией межгосударственной границы, урегулированием долговых обязательств, разделом золотовалютного запаса, зарубежных активов, а также имущества дипломатических представительств бывшего СССР за рубежом.

Возникают и другие непростые проблемы, прежде всего в сфере поставок и транзита углеводородного сырья, ценообразования на этот стратегический ресурс, создания зоны свободной торговли, таможенной политики и др.

Большой вред дружественным отношениям между нашими странами и народами наносят усиливающаяся в последнее время **антироссийская риторика в украинских СМИ и антиукраинская – в российских**, непродуманные, легковесные, а порой безответственные заявления отдельных политических и государственных деятелей, искусственное заострение внимания на некоторых событиях совместной истории наших народов, одностороннее, конъюнктурное их истолкование.

На развитие двусторонних отношений крайне негативное влияние оказывают попытки отдельных политических сил **свести курс Украины на европейскую и евроатлантическую интеграцию в основном к вопросу членства в НАТО**, о чем, в частности, свидетельствует ситуация вокруг обращения руководителей Украины к руководству Альянса о принятии на апрельском саммите в Бухаресте решения о присоединении Украины к Плану действий относительно членства в НАТО (ПДЧ). Отрицать ущерб, наносимый

экономическим интересам и безопасности обеих стран сворачиванием сотрудничества в военной и военно-технической сфере, невозможно.

Фактически ни Украина, ни Россия сегодня не имеют четкой и внятной стратегии выстраивания отношений друг с другом, государственные структуры не проявляют должной заинтересованности в расширении и углублении сотрудничества по стратегически важным направлениям.

Между тем **важность дружественных, добрососедских отношений и всестороннего взаимовыгодного партнерства Украины и Российской Федерации трудно переоценить.**

К тому же наши страны вместе с другими государствами Европы и всего мира сталкиваются с новыми общими угрозами и вызовами безопасности, имеющими как глобальный, так и региональный характер: ужесточение экономической конкуренции, международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, пиратство, наркотрафик, нелегальная миграция, организованная преступность.

В условиях, когда не создана общеевропейская система коллективной безопасности и не исключена возможность появления новых разделительных линий на европейском континенте, состояние отношений между Украиной и Российской Федерацией, их системный доверительный характер становятся важным фактором международных процессов, затрагивающих Европу в целом.

Необходимость концептуального и правового обновления сотрудничества Украины и Российской Федерации на основе четкого видения и учета общих стратегических интересов и **нацеленности на совместное создание благоприятного межнационального и международного контекста для развития наших государств в ближайшей и долгосрочной перспективе возникла не сегодня.** Но развитие международной обстановки приобретает такой динамичный, не всегда прогнозируемый характер, что завтра уже может быть поздно что-либо изменить.

Интересы наших стран настоятельно требуют остановить опасный процесс ухудшения отношений между ними.

Если Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве Украины и Российской Федерации явился **результатом компромисса и взаимных уступок**, то новый этап взаимоотношений **должен базироваться на механизме консенсуса в защите взаимных интересов.**

Прочной основой и стимулом для развития и углубления двустороннего сотрудничества могут и должны стать:

- объединение усилий в решении общих проблем;
- согласование усилий и координация действий в международных организациях по защите общих интересов, в вопросах разоружения, нераспространении средств массового уничтожения, укрепления региональной безопасности, создания глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам миру и международной безопасности;
- расширение сфер сотрудничества, включая межрегиональный уровень;
- поиск оптимальных механизмов принятия согласованных решений по конкретным направлениям сотрудничества;
- активное вовлечение общественности в развитие украинско-российского диалога и сотрудничества с целью создания системы устойчивых отношений.

Идея разработки этого концептуального документа родилась в ходе **Международной конференции «Стратегическое партнерство Украины и России: мифы и реалии»**, прошедшей по инициативе «Украинского форума» и ряда российских организаций 27 сентября 2007 года в г. Киеве, в которой приняли

участие представители парламентов, правительств, дипломатических миссий, ученых и общественных деятелей обеих стран.

Стратегическое сотрудничество в экономической сфере

Необходимость углубления стратегического сотрудничества Украины и Российской Федерации в экономической сфере обусловлена как **общими или сходными проблемами, стоящими перед экономиками обеих стран, так и их взаимными интересами в условиях глобальной экономической интеграции и конкуренции.**

Объединение и согласование усилий Украины и Российской Федерации призвано способствовать:

- структурному усовершенствованию национальных экономик и переводу их на современную инновационную основу;
- повышению конкурентоспособности национальной продукции;
- преодолению проблем, возникающих в связи со вступлением в ВТО;
- снятию прямых и скрытых дискриминационных ограничений во внешней торговле;
- реализации Соглашения о формировании Единого экономического пространства, ратифицированного (с оговорками) 20 апреля 2004 года;
- совместному освоению новых рынков;
- сотрудничеству в области науки и высоких технологий;
- сохранению и интенсификации взаимовыгодного сотрудничества в оборонно-промышленном комплексе и других жизненно важных отраслях.

При этом особенно тщательного и внимательного урегулирования с учетом интересов каждой из сторон требуют **вопросы, связанные с естественной конкуренцией украинских и российских товаров и услуг на внутренних и международных рынках.**

Ключевыми императивами экономического сотрудничеств наших стран являются настоятельная необходимость решения на взаимовыгодной долгосрочной рыночной основе проблемы поставок нефти и газа в Украину, их транзита в Европу, концентрации усилий и возможностей в области авиа-, ракето-, машиностроения, чистой и возобновляемой энергетики, космических исследований, новых материалов, нанотехнологий, наук о жизни, технологий информационного общества и других сферах взаимных интересов с целью повышения конкурентоспособности национальных экономик.

Этому должна способствовать государственная политика, направленная на поощрение создания российско-украинских консорциумов, корпораций и ТНК в приоритетных сферах сотрудничества.

Действенным инструментом укрепления сотрудничества может стать **оживление и развитие межрегиональных связей** — от трансграничного сотрудничества между пограничными регионами до привлечения к сотрудничеству регионов, удаленных от общей границы.

Углубление экономического сотрудничества требует максимально возможной, отвечающей национальным интересам **гармонизации законодательства с учетом европейских стандартов**, прежде всего, в сфере:

- налогообложения и инвестиций;
- создания совместных предприятий, консорциумов, корпораций;
- регулирования деятельности природных монополий, единой конкурентной и тарифной политики;
- защиты интеллектуальной собственности, патентного дела и лицензирования;

- межрегионального и трансграничного сотрудничества;
- местного самоуправления.

Экономическое партнерство может и должно стать базисом, на котором выстроится весь комплекс взаимовыгодных межгосударственных и межнациональных взаимоотношений, **двусторонний диалог наполнится истинно стратегическим содержанием.**

Сотрудничество в социально-культурной и гуманитарной сфере

Сотрудничество в гуманитарной сфере должно быть направлено на сохранение и приумножение наших общих ценностей, дальнейшее развитие всесторонних связей между гражданами Украины и России в **контексте использования объективно исторически сложившегося общего культурного и информационного пространства.**

Важно вывести отношения в этой сфере из состояния чрезмерной заполитизированности и конфликтности, восстановить атмосферу творческого, интеллектуального диалога, сохранить и укрепить благоприятный правовой режим для взаимного посещения территории Украины и России, всячески содействовать упрощению пограничного режима и трансграничным коммуникациям граждан обеих стран.

Наша общая цель – взаимное обогащение и использование общего духовного наследия, уникального интеллектуального потенциала в интересах содействия всестороннему экономическому и культурному прогрессу.

Украина и Россия, с активным участием гражданских обществ, могут и должны расширить сотрудничество во взаимно согласованных приоритетных областях и создать благоприятные условия для построения общества, основанного на знаниях, использовании новейших достижений науки.

В культурно-гуманитарной и образовательной сферах целесообразно расширить сотрудничество в рамках соответствующих международных форумов, таких как ЮНЕСКО, **осуществить конкретные меры по продвижению общего культурного своеобразия в мире и регионе**, в частности, путем кооперации учебных заведений, поощрения на взаимной основе изучения России и русского языка в Украине, а также украинского языка и Украины в России, совместного создания кинофильмов, поддержки научных, культурных, молодежных обменов, взаимодействия общественных организаций и объединений, религиозных кругов, поддержки сотрудничества между музеями в целях сохранения и изучения общего наследия, продвижения разнообразных культурных связей для создания новых культурных ресурсов.

Снятию напряжения в этой сфере будет способствовать **объединение усилий ученых Украины и России на совместном исследовании исторических событий**, в оценке которых имеются различия и которые используются определенными политическими силами для нагнетания негативного фона двусторонних отношений.

Взаимодействие в условиях новых глобальных вызовов

Разрушение биполярного мира, каким он был при существовании Советского Союза и организации Варшавского договора, не устранило факторы противостояния между различными государствами и группами государств.

В этих условиях **Украину другие страны нередко рассматривают как объект реализации своих интересов.**

Распространение НАТО на Восток, размещение американских военных баз и элементов системы ПРО вблизи границ Российской Федерацией, приостановление действия Договора об обычных вооружениях ставят нашу страну перед непростым выбором в обеспечении своей национальной безопасности. Проблема членства Украины в НАТО вызывает не только негативную реакцию со стороны России, но и **раскалывает украинское общество**, большинство которого сегодня не поддерживает идеи членства в Альянсе.

Нахождение в этих условиях оптимального решения, которое в полной мере отвечало бы положениям Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины», согласно которому **курс на евроатлантическую интеграцию и приобретение членства в НАТО должен осуществляться при сохранении добрососедских отношений и стратегического партнерства с Российской Федерацией**, другими странами Содружества Независимых Государств, и другими государствами – **важнейшая задача**, стоящая сейчас перед нашей страной и ее политическим руководством. Для Украины, с учетом ее геостратегического положения, **новый раскол Европы**, появление на нашем континенте новой разделительной линии, проходящей по ее восточной границе, являются неприемлемыми и опасными.

Чтобы не допустить этого и сохранить отношения стратегического партнерства Украины и России, в том числе в рамках сотрудничества с НАТО, в противодействии общим угрозам и вызовам, следовало бы объединенными усилиями **выступить с инициативой о создании общеевропейской системы коллективной безопасности, охватывающей всю Европу**, включая страны ЕС и НАТО, Россию, Украину, Белоруссию, Молдову, государства Закавказья. Понятно, что это потребует реформирования структур и деятельности ОБСЕ в направлении укрепления ее оперативного потенциала как координирующего звена системы европейской безопасности.

Созданием общеевропейской системы безопасности и сотрудничества на европейском континенте, активным участием в ней Украины и России были бы сняты многие вопросы, отягощающие отношения между нашими странами, включая проблему присутствия Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины. Этим был бы придан стимул сотрудничеству наших стран в оборонной, военно-технической и других сферах, где имеются общие интересы, появились бы новые возможности для взаимодействия в урегулировании Приднестровского и других локальных конфликтов на постсоветском пространстве.

Тесная координация, согласованные действия, несомненно, способствовали бы успеху обеих стран в переговорном процессе с Европейским Союзом, созданию условий интеграции Украины в европейские структуры, а также для активных контактов с новыми экономическими гигантами – Китаем, Индией, Бразилией как на двусторонней основе, так и в рамках ШОС и других структур.

Новые глобальные вызовы и угрозы международному миру и безопасности требуют расширения сфер совместного реагирования, тесного взаимодействия и координации усилий наших стран в ООН, региональных структурах безопасности.

Тождественные или близкие позиции в отношении борьбы с международным терроризмом, процесса ближневосточного урегулирования, защиты окружающей среды и других вопросах создают прочную основу для взаимопонимания, доверия и активной деятельности в интересах народов обоих государств и всего мира.

Институциональные основы стратегического сотрудничества

Необходимо, прежде всего, **придать подлинно регулярный характер двусторонним консультациям** относительно проблем, которые представляют взаимный интерес, как это предусмотрено статьей 5 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией.

Зависимость таких консультаций, в том числе деятельности Межгосударственной комиссии, возглавляемой Президентами двух стран, от политической конъюнктуры, опора исключительно на государственные механизмы сотрудничества в значительной мере обуславливает **неустойчивый и нестабильный характер двусторонних отношений**.

В нынешних условиях **важнейшее значение** в укреплении сотрудничества Украины и Российской Федерации приобретают отношения на уровне различных структур гражданского общества, региональных властей и органов местного самоуправления, способные эффективно использовать **альтернативные каналы обмена информацией и повысить общую продуктивность, устойчивость и стратегическую глубину украинско-российского взаимодействия**.

Роль государства в развитии такого сотрудничества должна состоять в поддержке масштабных и долгосрочных программ по организации контактов между профессиональными, образовательными и научными сообществами, культурного сотрудничества и реализации конкретных проектов, их финансовом обеспечении.

Принципиально **новой формой сотрудничества является установление двусторонних контактов между институтами гражданского общества**. Во многих случаях инициативу в развитии украинско-российских отношений могут взять на себя **общественные организации**. Одной из таких инициатив стало **создание общественно-политического объединения «Украинско-Российский форум» как постоянно действующей площадки общественного диалога по вопросам отношений между Украиной и Российской Федерацией, гражданской платформы межгосударственного сотрудничества**.

Кардинальное улучшение украинско-российских отношений, придание им новой динамики, избавление от всего наносного, противоречащего национальным интересам обоих государств, восстановление доверия в решающей степени зависят от предсказуемости и политической воли высшего государственного руководства Украины и Российской Федерации.

Лидеры государств и политических сил, общественность должны осознать тот непреложный факт, что только дружественные, добрососедские, по-настоящему партнерские, подлинно стратегические отношения между нашими странами являются гарантией их всестороннего прогресса и процветания, адекватного влияния на развитие политических процессов на европейском континенте и в мире.

Выстроить и настойчиво развивать такие отношения – настоятельное веление времени, долг государственных и политических деятелей, общественности обоих государств перед нынешними и будущими поколениями наших народов.

Этому способствовала бы **разработка конкретного плана действий по развитию сотрудничества на ближайшую перспективу**.

«Украинский форум» настроен на дальнейшую активную работу в этом направлении.

Одобрено заседанием Совета «Украинского форума»
7 февраля 2008 года

